

Лапичкова Валентина Петровна
ученый секретарь БУ "Национальная библиотека Республики Карелия",
исполнительный директор Библиотечной Ассоциации Республики Карелия,
член Общественной палаты Республики Карелия,
член Совета по культуре при Главе Республики Карелия

Проект Библиотечной Ассоциации Карелии «Сельская библиотека – среда возможностей муниципалитета и коммуникации жителей Карелии» завершен: как это было и что дальше?

Реализация проекта «Сельская библиотека – среда возможностей муниципалитета и коммуникации жителей Карелии», ставшего в 2016 г. победителем в конкурсе грантов Президента РФ для НКО по грантовому направлению «Развитие диалога между властью и населением», осуществлялась с 1 декабря 2016г. по 30 сентября 2017г. Выбор тематики проекта был трудным, прежде всего потому, что сельские библиотеки Карелии, как и сельские библиотеки большинства дотационных регионов России, находятся в сложном положении. Длительный период оптимизации, реализация законов о местном самоуправлении, недостаток ресурсов для развития в соответствии с новыми вызовами времени побудили деятельность БАРК направить на поддержку именно сельских библиотек.

Концепция проекта - «От места проведения отдельных мероприятий к формированию среды жизни местного сообщества на территории муниципалитета» сформировалась, исходя из анализа тенденций развития библиотек в сельской местности, и концептуальных идей развития библиотечного дела в Карелии¹. При подготовке обоснования проекта разработчиками проекта была определена его социальная значимость как инструмента общественной адвокации прав населения на библиотечное обслуживание и лоббирования интересов библиотек.

Среди направлений деятельности Библиотечной Ассоциации Республики Карелия (далее - БАРК) общественное лоббирование и общественная адвокатура интересов читателей и библиотек занимают одно из ведущих мест, именно поэтому основная цель проекта была направлена на встраивание элементов общественной адвокации сельских библиотек в структуру позитивного диалога власти и населения Карелии. Прежде чем приступить к публичным мероприятиям, направленным на формирование среды

¹ Концепция развития БАРК до 2025 года http://bark.karelia.ru/oficialnyj_razdel/n_site120/
Концепция развития библиотечного дела Карелии до 2025года
http://mincultrk.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/bibliotechnoe_delo/koncepciya_razvitiya_bibliotechnogo_dela_respubliki_kareliya/

библиотек как общественного места диалога населения и власти и обучение библиотекарей методам сотрудничества, важно было выявить проблем жизни сельского населения и понять ожидания населения от власти и библиотек. Поэтому очередность и важность задач выстроилась в следующем порядке:

- поведение исследования и выявление проблем жизни сельского населения, в том числе библиотечного обслуживания, по тематике «Диалог власти и населения по проблемам жизни сельского населения Карелии» и последующее предание гласности итогов мониторинга,

- выявление и формирование на базе библиотек эффективных моделей взаимодействия всех групп местного сообщества с властью через диалог власти и населения, путем формирования и организация деятельности открытых экспертных площадок, экспертных круглых столов,

- обучение сельских библиотекарей методам сотрудничества и развития коммуникации, направленным на представление библиотеки муниципалитета как среды новых возможностей,

- выявление лучших практик общественной адвокации сельских библиотек на Форуме действий библиотекарей Карелии и по их примеру подготовка предложений по развитию сельских библиотек.

В рамках проекта планировалось провести исследование «Диалог власти и населения по проблемам жизни сельского населения Карелии»; организовать деятельность экспертных площадок и экспертных круглых столов на базе библиотек и провести заседания по выбранным темам; провести семинар «Современная сельская библиотека: пути развития неэкономического сотрудничества с органами власти и общественными организациями» и Итоговый Форум действий сельских библиотекарей Карелии.

Выбор участников проекта основывался, прежде всего, на готовности библиотечных работников участвовать в проекте. Такое согласие дали библиотеки и организации - члены БАРК: БУ «Национальная библиотека Республики Карелия», Карельский филиал РАНХиГС, МКУ «Олонецкая ЦБС», МУК «Беломорская ЦБС», МКУ «Межпоселенческая библиотека Пряжинского национального муниципального района» и МУ «ЦБС Лоухского муниципального района.

Выбор сельских и центральных библиотек для проведения выездных мероприятий был основан на анализе их деятельности и мотивированности персонала библиотек на участие в проектной деятельности. Выездные заседания Экспертных площадок проведены на базе сельских библиотек: Видлицкая сельская библиотека Олонецкого

национального муниципального района, Эссойльская сельская библиотека Пряжинского национального муниципального района, Сосновецкая модельная сельская библиотека Беломорского муниципального района, Софпорогская сельская библиотека Лоухского муниципального района. Выездные заседания Экспертных круглых столов проведены на базе Олонецкой национальной библиотеки и Лоухской центральной межпоселенческой библиотека.

Краткие итоги исследования.

По итогам исследования², население достаточно высоко оценивает возможности библиотек и доверяет библиотекам, более 95% населения оценивают работу библиотек как хорошую и очень хорошую. Население считает коммуникационные возможности библиотек позитивными для развития диалога с властью. По оценке возможностей муниципальной власти в развитии диалога с населением, наиболее распространенными механизмами участия граждан в осуществлении местного самоуправления, по итогам исследования, являются собрания (52%), публичные слушания (41%), сходы граждан (39%). Основными формами взаимодействия граждан с органами местного самоуправления выступают личные встречи с их представителями (63%), общественные приемные (34%). Перспективными формами развития диалога с властью участники форума назвали отчеты глав районов и поселений перед населением и встречи депутатов с населением на площадке библиотеки

Выездные мероприятия.

²Итоги исследования «Диалог власти и населения по проблемам жизни населения Карелии» (http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2017/03/0303_10.html),

Основная идея проекта и его цель были ориентированы на создание на базе библиотек модели взаимодействия всех групп местного сообщества с властью путем формирования и организация деятельности открытых экспертных площадок, экспертных круглых столов, общественных объединений на базе сельских библиотек Карелии. Выбор форм выездных мероприятий проекта обусловлен отличительными особенностями. Экспертная площадка — это специально организованная, особая форма организации публичного обмена мнениями по заявленной тематике представителями разных профессий, организаций, взглядов и мнений, проживающих в пределах зоны обслуживания сельской библиотеки, представляющих срез местного сообщества. Экспертный круглый стол – это особая форма публичного обсуждения определенного вопроса и основной его целью является обобщение идей и мнений относительно обсуждаемой проблемы в пределах более широкой территории, в данном случае - муниципального района.

В работе экспертных площадок и экспертного круглого стола принимали участие заинтересованные слушатели (местное население, активисты), представители муниципальных органов власти и эксперты. Участники экспертных площадок и экспертного круглого стола выступали в роли проponentов и выражали мнение по поводу обсуждаемого вопроса, а не по поводу мнений других участников, при этом все участники обсуждения были равноправны и никто не диктовал свою волю и решения. К работе экспертных площадок и экспертных круглых столов были приглашены независимые эксперты - специалисты по обсуждаемой теме, в задачи которых входило обобщение высказанных мнений и подведение итогов обсуждений.

В жизни местного сообщества всегда есть общие темы, затрагивающие интересы членов этого сообщества, в решении которые хочется найти наиболее приемлемые пути. Размышления и рассуждения о различных сторонах окружающей действительности, свободное изложение своей точки зрения в соответствии с установленным регламентом и правилами, поиск решения волнующих проблем, просвещение населения по проблемным вопросам - основное отличие экспертных площадок и круглых столов от других публичных мероприятий. Сопоставление своего мнения с мнением эксперта - специалиста в определенной сфере дало возможность «сверить часы» и определить возможности решения проблем. Знания, которые участники мероприятий получили от людей таких же, как они, сложно переоценить.

Анализ работы круглых столов и экспертной площадки на базе сельских библиотек показал, что местное сообщество активно сотрудничает с библиотеками, которые бесплатно предоставляют свои помещения и оказывают информационные,

консультационные и досуговые услуги. У всех библиотек-участниц проекта сложились устойчивые связи с культурно-досуговыми, образовательными и другими муниципальными организациями, любительскими и ветеранскими объединениями (см. информацию на портале НКО Карелии <http://nko-karelia.ru/news/731>). Местная власть достаточно полно знает проблемы местного сообщества, принимает активное «представительское» участие в библиотечных мероприятиях, но при этом весьма ограничена в возможностях решения проблем местного сообщества и поддержки библиотек.

Третий сектор - некоммерческие организации в сельских населенных пунктах реализации проекта развит слабо, кроме Эссойльского поселения. Общественных советов в сельских населенных пунктах – местах реализации проекта не создано. Общественные инициативы, в частности, привлечения населения к общественным слушаниям, обсуждению предложений к Программе поддержки местных инициатив, участию в публичных отчетах муниципалитетов также практически не используются. Общественные организации - юридические лица есть в г.Олонце и п.Эссойла, только Олонецкая национальная библиотека продемонстрировала давние устойчивые связи с некоммерческими организациями и получала дополнительные средства и ресурсы на развитие библиотеки.

Население весьма высоко оценивает библиотеки, что еще раз подтвердило результаты исследования. В тоже время накопившиеся проблемы местного сообщества вызвали у участников заседаний пожелания в адрес органов власти.

У библиотек - участниц проекта есть все предпосылки для продолжения деятельности по тематике экспертных круглых столов и экспертных площадок. Объединение всех групп местного сообщества с властью на базе библиотек может стать позитивной моделью их взаимодействия и развития в интересах населения.

Проектный семинар.

Тематика занятий по программе проектного семинара «Современная сельская библиотека: пути развития неэкономического сотрудничества с органами власти и общественными организациями Карелии» была сформирована на основе итогов исследования и анализа результатов выездных мероприятий проекта.

С 29 мая по 2 июня 201г. в рамках занятий X Летней школы сельского библиотекаря прошли занятия по программе Проектного семинара «Современная сельская библиотека: пути развития неэкономического сотрудничества с органами власти и общественными организациями Карелии». Выступления по темам «Неэкономическое сотрудничество библиотеки с органами власти и общественными организациями

Карелии», «Гражданское общество и библиотека: точки соприкосновения и сотрудничества», «Возможности библиотеки в развитии методов общественной адвокации интересов населения и читателей», «Практическое занятие «Как подготовить и провести публичный отчет библиотеки перед населением», «Сельская библиотека – развитию территории. Практическое занятие «Разрабатываем проект развития сельской библиотеки», «Сельские библиотеки Карелии в системе библиотечного обслуживания населения», «Продвижение чтения в российских библиотеках: основные тенденции» показали современные тенденции развития гражданского общества и место библиотеки в этих процессах.

В работе семинара приняло участие 70 чел., в том числе 36 человек – специалисты муниципальных библиотек Карелии из 16 муниципальных районов, 21 человек – руководители и специалисты республиканских библиотек, 11 представителей органов местного самоуправления и общественных организаций Беломорского муниципального района и Сосновецкого сельского поселения Республики Карелия (см. информацию на сайте Национальной библиотеки Республики Карелия http://library.karelia.ru/news/Decjataja_jubilejnaja_Letnjaja_shkola_Sovremennaja_sel_skaja_biblioteka_proshlo/).

Итоговый форум действий сельских библиотекарей Карелии.

Основная идея итогового форума и его цель были ориентированы на развитие эффективного сотрудничества власти и местного сообщества на основе новых идей, предложений, проектов, направленных на развитие жизненной активности местного сообщества и становление библиотек как неотъемлемой части культурного пространства муниципалитетов Карелии. В программу форума были включены : представление итогов проекта «Сельская библиотека - среда возможностей муниципалитета и коммуникации жителей Карелии», демонстрация лучших практик взаимодействия власти и населения при участии библиотек Карелии, обсуждение общественных инициатив сотрудничества с библиотеками в интересах местного сообщества, организация прямого диалога библиотечной общественности с представителями органов власти и гражданского общества, представление модели взаимодействия всех групп местного сообщества с властью путем формирования и организация деятельности открытых экспертных площадок и экспертных круглых столов на базе сельских библиотек Карелии.

В мероприятиях форума приняло участие 53 чел. Среди участников форума – библиотекари библиотек-участниц проекта, сельские библиотекари муниципальных образований Карелии, представители муниципальных и региональных органов власти, НКО и общественных объединений, банков, писательских организаций, друзья и

партнеры библиотек. Также они были участниками профессиональных мероприятий – конференции БАРК «15 лет вместе: новые горизонты сотрудничества»!, совещания директоров библиотек и выезжали в библиотеки Тверской области³. Для подготовки итогового форума использованы материалы исследования «Диалог власти и населения по проблемам жизни сельского населения Карелии», итоговые документы выездных заседаний мероприятий проекта и учебные материалы проектного семинара «Современная сельская библиотека: пути развития неэкономического сотрудничества с органами власти и общественными организациями Карелии».

Итоги проекта и исследования вызвали оживленное обсуждение среди экспертов форума, которые отметили научно-обоснованный подход к реализации проекта, устойчивость связей населения с библиотекой, НКО и привлекательность методики использования площадки библиотек для встреч населения и власти. Анализ работы итогового форума показал, что перспективными формами развития диалога с властью участники проекта назвали отчеты глав районов и поселений перед населением и встречи депутатов с населением на площадке библиотеки.

Приведенные участниками форума примеры продолжения деятельности по налаживанию диалога власти и населения на площадке библиотеки показывают, что упрочилось доверие и власти, и населения к библиотекам. Намечившееся в интересах населения сближение местного сообщества с властью на базе библиотек может стать позитивной моделью их взаимодействия и развития в интересах населения.

В мероприятиях проекта приняло участие более 810 чел. специалистов библиотек, государственных и муниципальных органов власти, некоммерческих и общественных организаций Карелии (ожидаемое количество - 650). Дополнительную информацию о проекте получило более 1100 чел, подготовлено и размещено более 100 публикаций на различных сайтах.

Что дальше?

Проект может быть тиражирован в любой библиотеке России и Карелии, а итоги исследования «Диалог власти и населения по проблемам жизни сельского населения Карелии» и его инструментарий могут и будут использоваться органами муниципальной власти.

Полученные итоги будут доведены до сведения органов власти Карелии, представлены на заседании Общественной палаты Карелии и Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека.

³ Информация на сайте РБА http://www.rba.ru/news/news_549.html

Итоговый сборник по материалам проекта направлен в фонд «Перспектива» и доступен неограниченному кругу пользователей сети Интернет на сайте БАРК (<http://bark.karelia.ru/files/191.pdf>).